

Plačilo vrtca v Sloveniji

Kako se v resnici izračuna položnica za vrtec – in koliko stane vrtec v vaši občini

212 PREGLEDANIH OBČIN vse slovenske občine	913 PREGLEDANIH VRTCEV javnih in zasebnih	457.40 € RAZLIKA MED NAJVIŠJO IN NAJNIŽJO CENO na mesec	9 DOHODKOVNIH RAZREDOV plačilo od 0 % do 77 %
---	--	---	--

Ta raziskava ni raziskava o vrtcih. Je raziskava o finančni dostopnosti zgodnjega otroškega varstva v Sloveniji. Namen ni kritizirati sistema, temveč ga narediti razumljivega in preglednega ter oceniti, ali danes še ustrezno podpira mlade družine.

Povzetek

Starši v Sloveniji ne plačajo celotne cene vrtca. Plačajo odstotek cene programa, ki ga določi občinski svet, pri čemer je odstotek odvisen od povprečnega mesečnega dohodka na družinskega člana in znaša od 0 % do največ 77 %. Razliko krijeta občina in državni proračun. Sistem je torej sestavljen iz dveh neodvisnih delov: lokalno določene cene in državno določene lestvice. Kdor razume samo enega, ne more razumeti svoje položnice.

Za to raziskavo smo pregledali celotno uradno Evidenco zavodov in programov Ministrstva za vzgojo in izobraževanje – vseh 212 slovenskih občin in 913 vrtcev oziroma enot. Kolikor nam je znano, gre za prvo zbirko cen programov vrtcev po vseh slovenskih občinah na enem mestu.

Ključne ugotovitve:

- Povprečna cena programa za prvo starostno obdobje v naši bazi znaša 748,55 €, mediana 757,45 €. Uradno slovensko povprečje na dan 1. 9. 2025 je 675,71 € (Sklep MVI).
- Razlika med najvišjo in najnižjo ceno je 457,40 € na mesec – od 480,69 € (Grad) do 938,09 € (Kranj). Pri najvišjem dohodkovnem razredu (77 %) to pomeni 352,20 € razlike na položnici.
- Ceno ima v uradnem registru objavljeno le 502 od 913 vrtcev (55 %). Pri največjih občinah je register skoraj prazen: v Ljubljani je cena objavljena pri 8 od 244 vrtcev, v Mariboru pri 2 od 56, v Kopru pri nobenem od 11.
- Otroški dodatek se všteva v dohodek pri izračunu plačila vrtca. To je najpogostejša zmeta med starši; do leta 2011 se res ni štel, zato napačna informacija še vedno kroži.
- Pri vrtcu se upošteva tudi premoženje – prek fiktivnega dohodka. Pri denarni socialni pomoči ta določba ne velja, pri vrtcu pa velja.

KAJ JE V TEJ RAZISKAVI NOVEGA

Prvič so na enem mestu zbrane cene programov vrtcev za vse slovenske občine, pridobljene iz uradnega registra ministrstva, z navedbo datuma veljavnosti pri vsakem vnosu. Ob tem raziskava dokumentira, da uradna pot, po kateri naj bi starši te cene primerjali, v praksi za največje občine ne deluje.

Raziskava ne predlaga ene same rešitve. V zadnjem poglavju predstavi štiri možne smeri razvoja sistema z njihovimi prednostmi, slabostmi in finančnimi posledicami ter jih prepusti nadaljnji javni in strokovni razpravi.

Kazalo

1. Uvod: zakaj je ta tema pomembna**2. Kako sistem deluje – po korakih**

2.1 Trije zneski, ki jih ljudje zamenjujejo

3. Lestvica dohodkovnih razredov**4. Kako se izračuna dohodek – in kaj se vanj šteje**

4.1 Kaj se šteje v dohodek

4.2 Premoženje in »fiktivni dohodek«

4.3 Katero leto se gleda

4.4 Kaj se od dohodka odšteje

5. Šest družin, šest različnih položnic

5.1 Drugi in tretji otrok

6. Koliko stane vrtec po slovenskih občinah**7. Ugotovitev o preglednosti: uradna pot ne deluje**

7.1 Kako smo ravnali z manjkajočimi podatki

8. Kako to urejajo drugod v Evropi**9. Možne smeri za nadaljnjo razpravo**

Scenarij 1 – Prilagoditev prvih dveh dohodkovnih razredov

Scenarij 2 – Varovalni pas med razredi

Scenarij 3 – Samodejno usklajevanje dohodkovnih pragov

Scenarij 4 – Celovita revizija sistema

10. Omejitve raziskave**11. Zaključek**

Viri

Priloga · Cene programov po občinah

Spremljajoče spletno orodje z informativnim kalkulatorjem, zemljevidom in primerjavo cen po občinah je na voljo v razdelku Orodja na spletni strani inštituta.

1. Uvod: zakaj je ta tema pomembna

V slovenske vrtce je vključenih približno 84.500 otrok (2024), delež otrok od tretjega leta do vstopa v šolo pa je 93,6 %. Vrtec je torej za slovensko družino praktično univerzalna izkušnja, plačilo vrtca pa eden največjih rednih mesečnih stroškov v obdobju, ko so družine finančno najbolj obremenjene – ravno v letih, ko se odločajo o naslednjem otroku.

Prav zato ni nepomembno, da sistem, po katerem se to plačilo določi, za povprečnega starša ni razumljiv. Odločba centra za socialno delo navede dohodkovni razred in odstotek, ne pa tega, kako je bil dohodek izračunan, kaj vse se je vštelo in kaj bi lahko starš spremenil. Cena programa, od katere se odstotek obračuna, pa je določena na povsem drugi ravni – v občini – in ni objavljena na enem mestu.

Namen te raziskave je zato dvojen: sistem razložiti tako, da ga razume starš brez predznanja, in hkrati prvič zbrati podatke, ki staršem omogočajo primerjavo med občinami.

METODOLOŠKO IZHODIŠČE

Raziskava ne išče problemov in ne dokazuje vnaprej izbrane rešitve. Kjer sistem deluje dobro, to zapišemo; kjer so pomanjkljivosti, jih predstavimo objektivno; kjer je pogosta trditev napačna, jo zavrnamo – tudi če je razširjena.

2. Kako sistem deluje – po korakih

Plačilo vrtca nastane v štirih korakih, ki jih izvedejo štirje različni akterji. To je glavni razlog za nerazumevanje: nihče od njih ne odloča o celotnem znesku.

Korak	Kaj se zgodi	Kdo odloča
1	Vrtec izračuna ekonomsko ceno programa po predpisani metodologiji (stroški dela, materiala, storitev in prehrane) in jo predlaga občini.	Vrtec
2	Občinski svet potrdi ceno programa, ki je osnova za plačilo staršev. Lahko je enaka ekonomski ceni ali nižja, če občina razliko krije sama.	Občinski svet
3	Center za socialno delo na podlagi vloge ugotovi dohodek na družinskega člana, določi dohodkovni razred in izda odločbo z odstotkom plačila (0–77 %).	Center za socialno delo
4	Vrtec izstavi račun: odstotek iz odločbe × cena programa, znižano za odsotnosti in morebitne občinske olajšave. Razliko krijeta občina in državni proračun.	Vrtec

Pravna podlaga: Zakon o vrtcih (ZVrt), 31. člen – ceno programa predlaga vrtec, določi jo ustanovitelj (občina); Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo; Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS) – dohodkovni razredi in postopek; Pravilnik o plačilih staršev za programe v vrtcih.

2.1 Trije zneski, ki jih ljudje zamenjujejo

- Ekonomska cena – polni izračunani strošek programa na otroka.
- Cena programa – znesek, ki ga potrdi občinski svet in je osnova za plačilo staršev.
- Plačilo staršev – odstotek cene programa glede na dohodkovni razred; to je znesek na položnici.

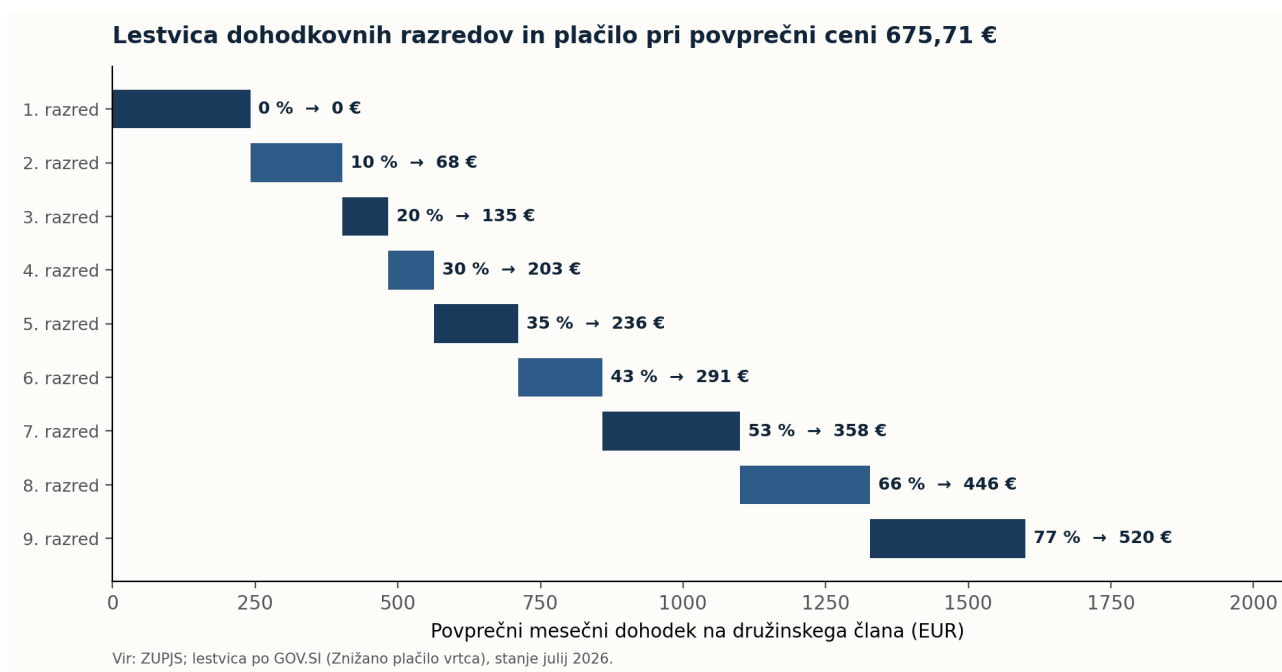
Ker občine in vrtci te pojme v svojih objavah pogosto poimenujejo podobno, dva vrtca z navidez enako »ceno« za starša nista nujno enako draga.

3. Lestvica dohodkovnih razredov

Lestvico določa država in je enaka po vsej Sloveniji. Meje dohodkov se usklajujejo z odredbo o uskladitvi mej dohodkov za letne pravice.

Razred	Povprečni mesečni dohodek na osebo	Plačilo staršev	Plačilo pri ceni 675,71 €
1	do 241,49 €	0 % (oprostitvev)	0,00 €
2	241,50 - 402,50 €	10 %	67,57 €
3	402,51 - 483,01 €	20 %	135,14 €
4	483,02 - 563,50 €	30 %	202,71 €
5	563,51 - 711,12 €	35 %	236,50 €
6	711,13 - 858,67 €	43 %	290,56 €
7	858,68 - 1.100,20 €	53 %	358,13 €
8	1.100,21 - 1.328,28 €	66 %	445,97 €
9	od 1.328,29 €	77 %	520,30 €

Vir: ZUPJS; lestvica po GOV.SI (Znižano plačilo vrtca), stanje julij 2026. Zadnji stolpec je informativni izračun IDP pri slovenski povprečni ceni programa za prvo starostno obdobje.



Slika 1 · Lestvica dohodkovnih razredov in plačilo pri povprečni ceni programa.

ZAKAJ SOSED Z VIŠJO PLAČO PLAČA MANJ

Ker se ne gleda skupni dohodek družine, temveč dohodek na družinskega člana. Družina s 3.000 € in tremi otroki ima 600 € na člana (5. razred, 35 %), družina z istimi 3.000 € in enim otrokom pa 1.000 € na člana (7. razred, 53 %). Pri isti ceni programa je razlika 121,63 € na mesec – še preden upoštevamo oprostitvev plačila za drugega in tretjega otroka.

4. Kako se izračuna dohodek - in kaj se vanj šteje

To je najbolj skriti del sistema in hkrati tisti, ki ima največji vpliv na višino položnice. Postopek je preprost, vsebina pa ne: seštejejo se vsi dohodki starševske družine, delijo z 12 in nato s številom družinskih članov.

4.1 Kaj se šteje v dohodek

Poleg pričakovanih dohodkov (plača, dohodek iz dejavnosti, pokojnina, nadomestila, dohodek iz kmetijstva, prejeta preživnina) se v dohodek štejejo tudi naslednji prejemki, ki jih večina staršev tja ne bi uvrstila:

- otroški dodatek – brez dodatka za enostarševsko družino, brez dodatka za otroka, ki ni vključen v vrtec, in zmanjšan za 20 % višine otroškega dodatka za prvega otroka iz prvega dohodkovnega razreda,
- starševski dodatek,
- denarna socialna pomoč – razen izredne denarne socialne pomoči,
- varstveni dodatek,
- državna štipendija – zmanjšana za dodatek za bivanje, dodatek za uspeh in dodatek za štipendiste s posebnimi potrebami,
- dodatek za aktivnost, rente iz življenjskega zavarovanja, veteranski in invalidski dodatki,
- sredstva za nego in pomoč, ki jih prejema oseba, za katero skrbi družinski član – v polovični višini.

NAJPOGOSTEJŠA ZMOTA V SLOVENIJI

»Otroški dodatek se pri vrtcu ne šteje v dohodek.« To ni res. Do 1. septembra 2011 je to res veljalo (po Pravilniku o plačilih staršev iz leta 2006), od tedaj pa velja ZUPJS, ki otroški dodatek izrecno uvršča med dohodke. Stara informacija še vedno kroži po spletu in med starši – med pripravo te raziskave smo jo našli napačno navedeno tudi na svetovalnih portalih.

Pravna podlaga: ZUPJS, 12. člen (1) – seznam dohodkov, ki se upoštevajo. Logika izhaja iz 7. člena, ki določa vrstni red uveljavljanja pravic (otroški dodatek, denarna socialna pomoč, varstveni dodatek, državna štipendija): pravica, ki jo v tem vrstnem redu uveljavljate prej, se pri naslednji šteje kot dohodek – glej tudi 16. člen (1), 3. točka.

4.2 Premoženje in »fiktivni dohodek«

Malo znano: pri plačilu vrtca se upošteva tudi premoženje. Ne neposredno, temveč tako, da se dohodku prišteje fiktivni dohodek – letni znesek obresti, izračunan od vrednosti premoženja. Uporabi se povprečna letna obrestna mera za vezane vloge gospodinjstev nad enim letom do dveh let za leto pred vložitvijo vloge (podatek Banke Slovenije).

Pred izračunom se vrednost premoženja zniža za 48 osnovnih zneskov minimalnega dohodka, zato manjše premoženje na izračun ne vpliva.

V premoženje se šteje	V premoženje se NE šteje
nepremično premoženje	stanovanje, v katerem dejansko prebivate in imate stalno prebivališče – do vrednosti primerne stanovanja
osebna in druga vozila, vodna plovila	osebni avtomobil do vrednosti 28-kratnika osnovnega zneska minimalnega dohodka (za vsako vozilo)

V premoženje se šteje	V premoženje se NE šteje
lastniški deleži družb ali zadrug, vrednostni papirji	premoženje na finančnem ali poslovnem najemu (leasing)
denarna sredstva na računih, hranilne vloge	predmeti, izvzeti iz izvršbe (razen gotovine)
drugo premožno premoženje	poslovni prostori in oprema za opravljanje dejavnosti; kmetijsko in gozdno zemljišče, ki že daje upoštevan dohodek

Pravna podlaga: ZUPJS, 17. člen (kaj je premoženje), 18. člen (izjeme), 19. člen (znižanje za 48 osnovnih zneskov minimalnega dohodka in izračun fiktivnega dohodka), 16. člen (1), 2. točka. Pomembno: izjema od fiktivnega dohodka iz premoženja velja za denarno socialno pomoč, varstveni dodatek in subvencijo najemnine – ne pa za znižano plačilo vrtca.

4.3 Katero leto se gleda

Pri vrtcu se upošteva dohodek preteklega koledarskega leta pred vložitvijo vloge, na podlagi podatkov iz odločbe o odmeri dohodnine. Izjema so prejeta preživnina, otroški dodatek, denarna socialna pomoč, varstveni dodatek in državna štipendija, ki se vedno upoštevajo kot tekoči dohodki – torej po trenutni višini, ne po lanski. (ZUPJS, 15. člen)

4.4 Kaj se od dohodka odšteje

Dohodek se zniža za plačane preživnine in za periodične dohodke, ki jih je oseba nehala prejemati in ni začela prejemati drugih periodičnih dohodkov (plače, pokojnine, rente in podobno). Zakon izrecno določa, da mora oseba prenehanje prejemanja dokazati – breme dokazovanja je na vlagatelju. (ZUPJS, 13. člen)

PRAKTIČNA POSLEDICA OB IZGUBI ZAPOSLOTITVE

Če izgubite službo, se vaš razred ne popravi samodejno, čeprav ima CSD dostop do uradnih evidenc. Spremembo sporočite sami in jo dokažite; šele nato lahko CSD izda novo odločbo z nižjim razredom. Ker se sicer upošteva lanski dohodek, bi brez tega plačevali po dohodku, ki ga ne prejemate več.

5. Šest družin, šest različnih položnic

Vsi primeri uporabljajo isto ceno programa 675,71 € (slovensko povprečje za prvo starostno obdobje na dan 1. 9. 2025), da so razlike med družinami primerljive. Izračuni ne upoštevajo premoženja in morebitnih občinskih olajšav.

Družina	Skupni dohodek	Člano v	Na člana	Razred	%	Plačilo/mesec	Letno
Novak – dve minimalni plači, dva otroka	2.100 €	4	525,00 €	4	30 %	202,71 €	2.432,52 €
Kovač – povprečna + minimalna plača, en otrok	2.500 €	3	833,33 €	6	43 %	290,56 €	3.486,72 €
Horvat – enostarševska, minimalna plača, en otrok	1.050 €	2	525,00 €	4	30 %	202,71 €	2.432,52 €
Zupan – dve povprečni plači, en otrok	3.000 €	3	1.000,00 €	7	53 %	358,13 €	4.297,56 €
Krajnc – dve povprečni plači, trije otroci	3.000 €	5	600,00 €	5	35 %	236,50 €	2.838,00 €
Potočnik – višja dohodka, en otrok	4.500 €	3	1.500,00 €	9	77 %	520,30 €	6.243,60 €

KAJ TI PRIMERI POKAŽEJO

Družini Novak in Horvat plačata popolnoma enako (202,71 €), čeprav ima ena dva dohodka in dva otroka, druga pa en dohodek in enega otroka. Odločilen ni skupni dohodek, temveč dohodek na družinskega člana. Družina Krajnc s tremi otroki pri istem dohodku kot Zupan plača 121,63 € manj na mesec oziroma 1.459,56 € manj na leto.

5.1 Drugi in tretji otrok

Če sta v vrtec hkrati vključena dva otroka iz iste družine, so starši za mlajšega otroka oproščeni plačila. Oprostitev velja tudi za tretjega in vsakega nadaljnjega otroka iz iste družine – tudi če ni v vrtcu hkrati s sorojencem. Oprostitev krije državni proračun.

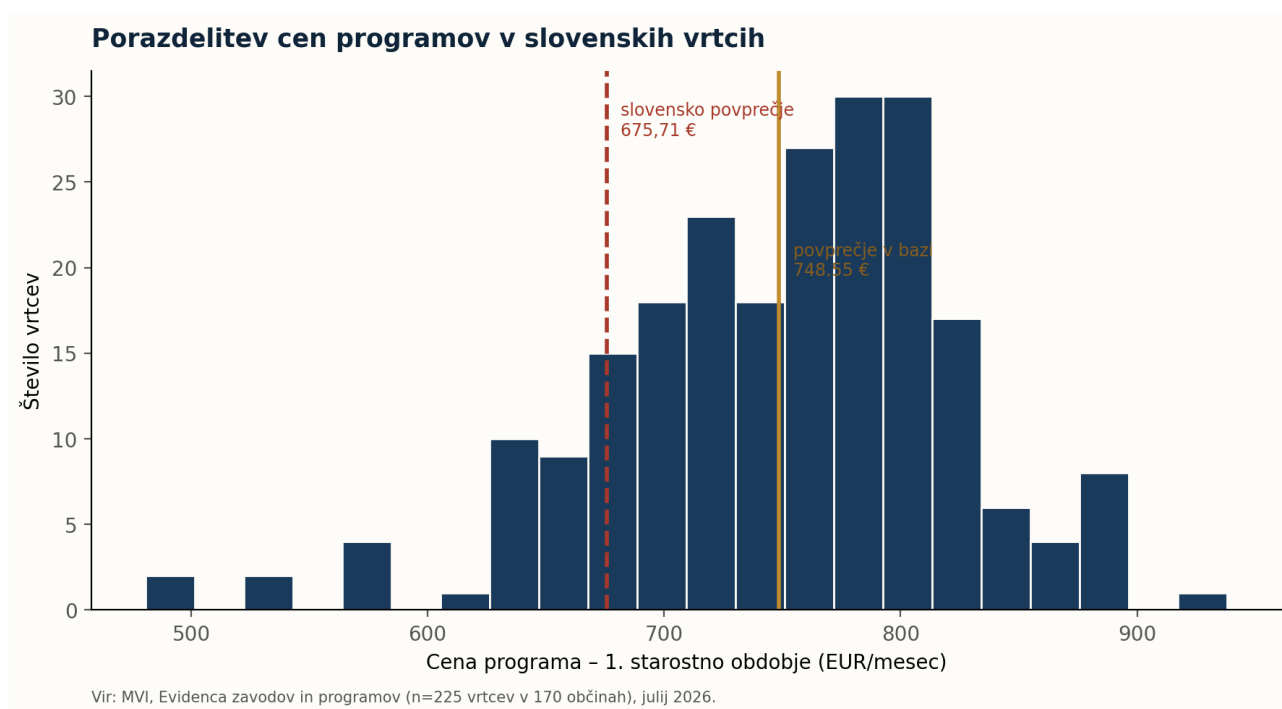
Za družino Novak z dvema otrokoma v vrtcu to pomeni, da namesto 405,42 € ($2 \times 202,71$ €) plača 202,71 € – torej 2.432,52 € prihranka na leto.

Pravna podlaga: ZUPJS in Pravilnik o plačilih staršev za programe v vrtcih. Oprostitev plačila za mlajšega otroka je bila uvedena leta 2008 (Uradni list RS, št. 79/2008); pred tem je veljal le popust v višini enega dohodkovnega razreda.

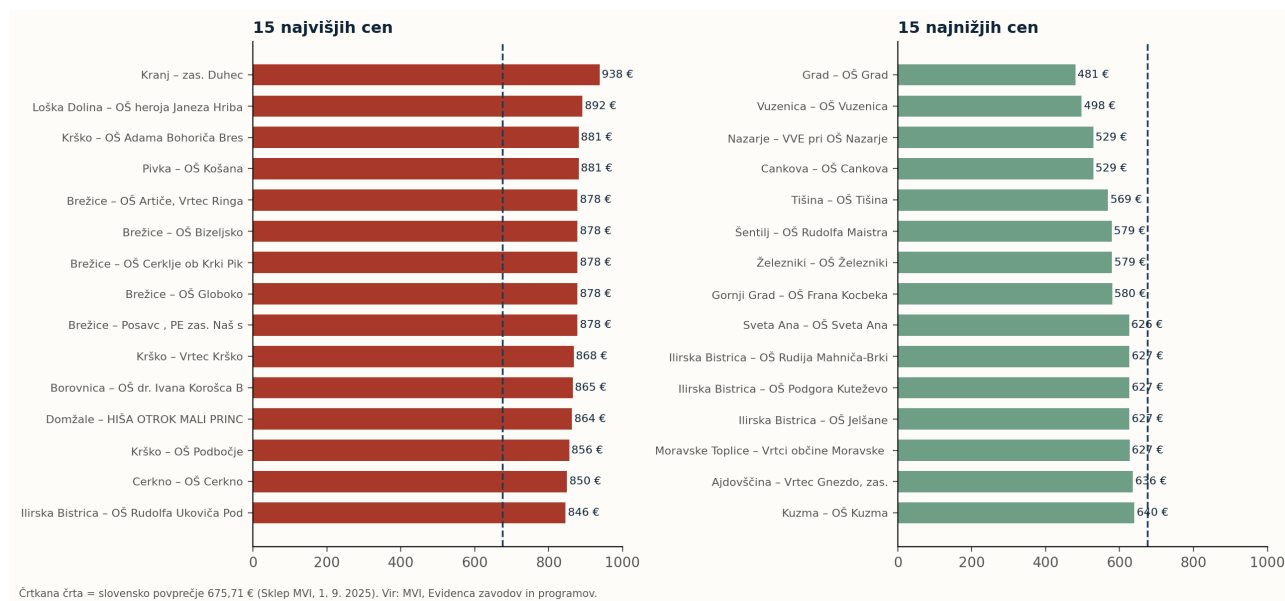
6. Koliko stane vrtec po slovenskih občinah

Ta del raziskave temelji na lastnem pregledu celotne Evidence zavodov in programov Ministrstva za vzgojo in izobraževanje – registra, v katerem morajo vrtci objaviti svoj cenik in datum njegove veljavnosti. Pregledali smo vseh 212 občin in 913 vrtcev oziroma enot.

Kazalnik	Vrednost
Pregledanih občin	212 (vse)
Pregledanih vrtcev in enot	913
Vrtcev z objavljeno ceno	502 (55 %)
Občin z vsaj eno objavljenno ceno	184
Vrtcev s ceno za 1. starostno obdobje	225 v 170 občinah
Povprečna cena – 1. starostno obdobje	748,55 €
Mediana	757,45 €
Uradno slovensko povprečje (1. 9. 2025)	675,71 €
Najvišja cena	938,09 € – Kranj, zas. Duhec
Najnižja cena	480,69 € – Grad, OŠ Grad
Razlika najvišja/najnižja	457,40 € na mesec



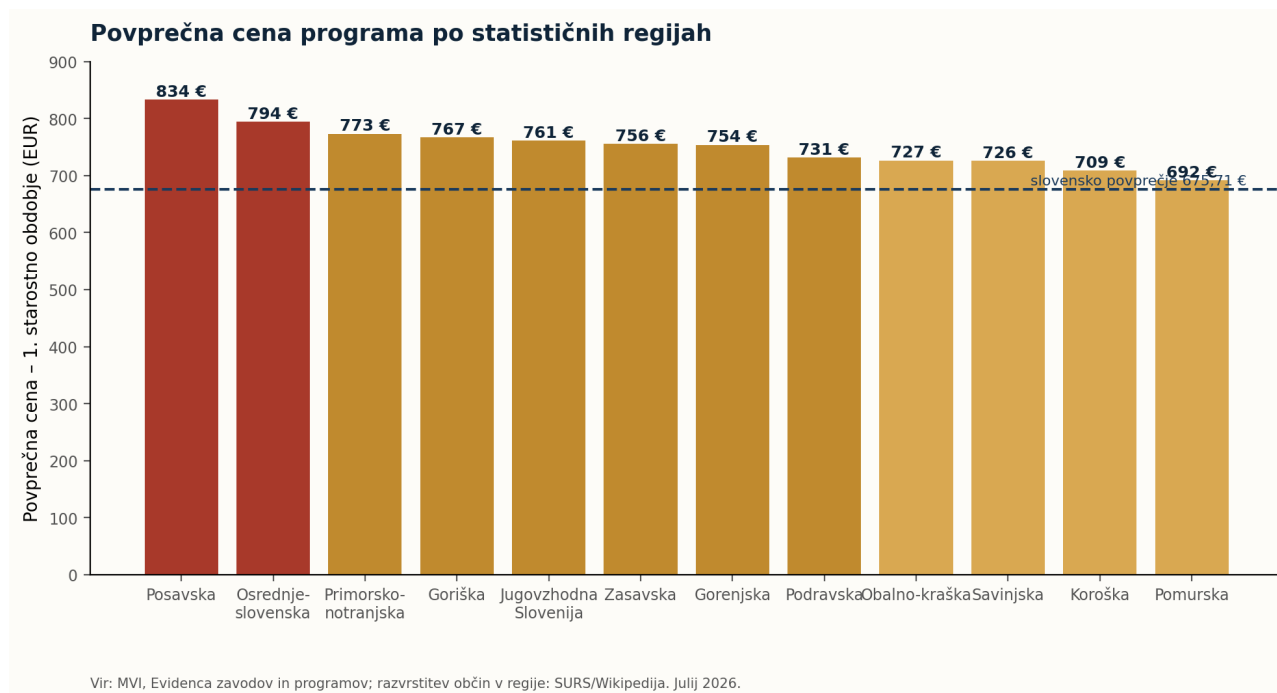
Slika 2 · Porazdelitev cen programov. Večina vrtcev se giblje med 650 in 850 €, kar pomeni, da je uradno slovensko povprečje 675,71 € bližje spodnjemu robu dejanske porazdelitve.



Slika 3 · Petnajst najvišjih in petnajst najnižjih cen za prvo starostno obdobje.

KAKO TO BRATI - IN KAKO NE

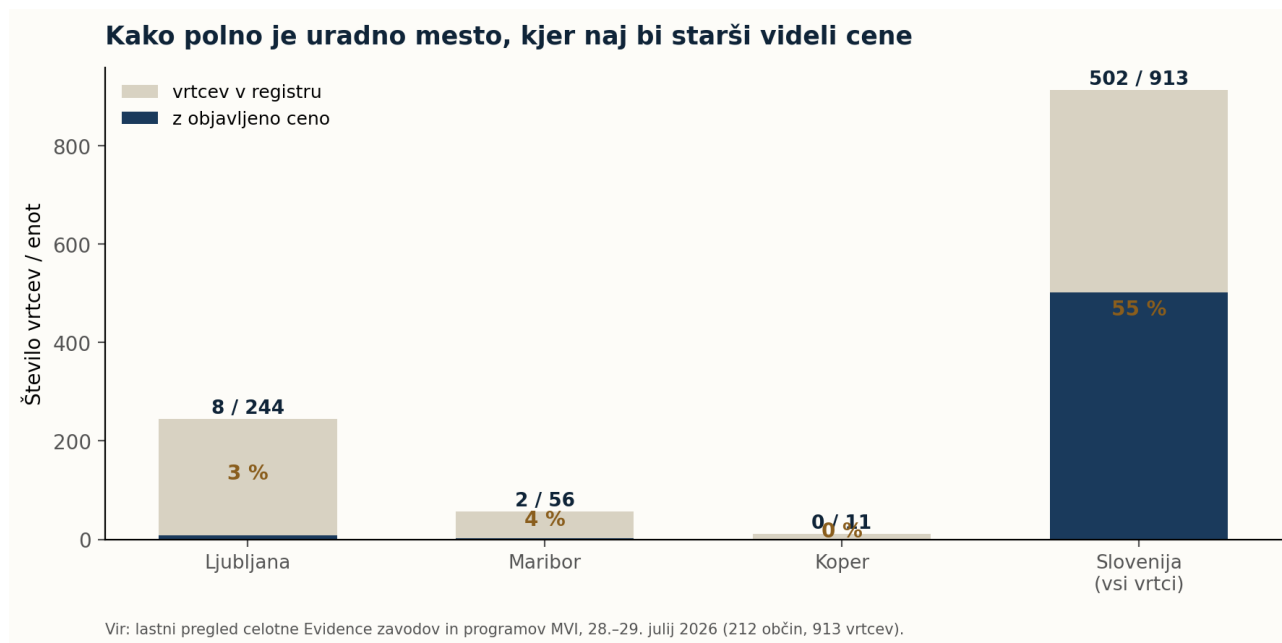
Višja cena programa v občini ne pomeni samodejno višje položnice, saj starš plača le odstotek te cene, razliko pa krijeta občina in država. Pri istem dohodkovnem razredu pa velja: višja cena programa pomeni višje plačilo starša. Prav tako cena programa ni merilo kakovosti vrtca – odraža stroškovno strukturo, velikost oddelkov, stavbo in odločitve občine.



Slika 4 · Povprečne cene po statističnih regijah. Meje regij: OpenStreetMap; razvrstitev občin v regije: SURS. Regionalna povprečja so izračunana iz vrtcev z objavljeno ceno in ne upoštevajo števila otrok, zato jih je treba brati kot okvirni pregled, ne kot tehtano povprečje.

7. Ugotovitev o preglednosti: uradna pot ne deluje

Ministrstvo na svojih straneh staršem sporoča, da imajo »z enega mesta vpogled v vse vrtce, ki delujejo na območju posamezne občine (javne in zasebne), v stanje njihovih kapacitet in v cene programov vrtcev«, pri čemer »za točnost podatkov odgovarjajo vrtci«. Naš pregled kaže, da ta vpogled v praksi za največje občine skoraj ne obstaja.



Slika 5 · Delež vrtcev z objavljeno ceno v uradnem registru MVI. Lastni pregled celotnega registra, 28.–29. julij 2026.

Občina	Vrtcev v registru	Z objavljeno ceno	Delež
Ljubljana	244	8	3 %
Maribor	56	2	4 %
Koper	11	0	0 %
Slovenija – skupaj	913	502	55 %

Poleg tega 28 občin v registru nima objavljene niti ene cene. Med njimi so Koper, Murska Sobota, Ravne na Koroškem, Rogaška Slatina, Škofljica, Šoštanj in Ivančna Gorica.

Za ljubljanske in mariborske javne vrtce smo cene zato pridobili iz občinskih sklepov: v Mestni občini Ljubljana velja enotna cena 732,00 € za prvo in 531,00 € za drugo starostno obdobje (sklep, objavljen septembra 2023, potrjen tudi na spletnih straneh ljubljanskih vrtcev v letu 2026), v Mestni občini Maribor pa 811,00 € za prvo starostno obdobje (Medobčinski uradni vestnik št. 10, 29. 5. 2026).

ZAKAJ TO NI PODROBNOST

Če starš ne more primerjati cen med občinami, ne more oceniti, ali je njegova občina med dražjimi ali cenejšimi, niti razumeti, zakaj se njegova položnica razlikuje od položnice sorodnika v sosednji občini. Register, ki obstaja prav zato, da bi to omogočal, je za več kot polovico vrtcev prazen. To je po naši oceni najlažje popravljiva pomanjkljivost celotnega sistema: podatek že obstaja v vsaki občini, manjka le njegov vpis.

7.1 Kako smo ravnali z manjkajočimi podatki

Občin, za katere cena v registru ni objavljena, nismo izpustili. V spletnem orodju so prikazane z izrecno oznako, da cena v uradnem registru ni objavljena, skupaj z napotkom, kje jo starš dobi (račun vrtca, sklep občinskega sveta). Ocenjujemo, da je to poštenejše od tihega izpusta, saj gre za pomanjkljivost registra in ne za pomanjkljivost te zbirke.

8. Kako to urejajo drugod v Evropi

Slovenski model – devet dohodkovnih razredov, vezanih na dohodek na družinskega člana, z zgornjo mejo 77 % cene programa – v tej obliki ni pogost. Primerjava šestih držav pokaže, da obstajajo vsaj štiri različne logike financiranja.

Država	Kako je urejeno plačilo	Kdo krije razliko
Danska	Zakonska zgornja meja: občina mora kriti najmanj 75 % stroška, starši plačajo največ 25 %. Povprečno pribl. 480 € za otroke do 3 let in 270 € nad 3 leta. Dodatno so na voljo dohodkovna subvencija, subvencija za več otrok in socialno-pedagoška subvencija.	občine
Finska	Drseča lestvica po dohodku in velikosti družine, z nacionalno zgornjo mejo (2024: 0–311 € na mesec). Približno polovica otrok je brezplačno. Leto pred šolo je brezplačno za vse.	občine
Češka	Vrtnina navzgor omejena s predpisom: največ 8 % minimalne plače za predšolske ustanove; pri skupinah za otroke do 3 let največ tretjina minimalne plače. Zadnje leto pred šolo je brezplačno.	občine in država
Avstrija	Zvezna država – vsaka od 9 dežel ureja po svoje. Enotne nacionalne lestvice ni. Obvezno zadnje leto (20 ur na teden) je brezplačno po vsej državi; nekatere dežele so brezplačnost razširile.	dežele in občine
Nemčija	Prav tako zvezna – zvezni zakon (SGB VIII) daje pravico do mesta, višino prispevka pa določajo dežele in občine. Od leta 2019 mora biti prispevek stopnjevan po dohodku, a lestvice so deželne. Več dežel je uvedlo brezplačne letnike.	dežele in občine
Hrvaška	Cene določajo ustanovitelji vrtcev; polni strošek je pribl. 200–330 €, starši pa praviloma plačajo do pribl. 110 €. Enotne nacionalne dohodkovne lestvice v pregledanih virih nismo našli.	lokalne skupnosti

Vir: Evropska komisija, omrežje Eurydice – nacionalni opisi izobraževalnih sistemov (poglavja o predšolski vzgoji), dostopano julija 2026. Podatki za Hrvaško so bili najmanj natančno dokumentirani in bi jih bilo treba pred nadaljnjo uporabo preveriti pri hrvaškem ministrstvu.

KAJ IZ TE PRIMERJAVE SLEDI ZA SLOVENIJO

Nobena od šestih držav ne uporablja slovenskega modela v enaki obliki. Danska omejuje plačilo kot delež dejanskega stroška (največ 25 %), Finska in Češka uporabljata enotno zgornjo mejo (v znesku oziroma kot odstotek minimalne plače), Avstrija in Nemčija pa nacionalne lestvice sploh nimata. Slovenska posebnost ni obstoj lestvice, temveč to, da je lestvica državna, cena pa lokalna – zato ista odločba pomeni različno položnico v različnih občinah.

9. Možne smeri za nadaljnjo razpravo

Na podlagi analize raziskava ne predlaga ene same rešitve, temveč predstavlja štiri pristope, ki bi jih bilo smiselno dodatno strokovno in finančno ovrednotiti. Vsak je predstavljen s prednostmi, slabostmi in oceno finančnih posledic.

Scenarij 1 - Prilagoditev prvih dveh dohodkovnih razredov

Zvišanje dohodkovnih mej v prvih dveh plačilnih razredih, kjer so gospodinjstva najbolj občutljiva na rast življenjskih stroškov.

Prednosti	Slabosti in tveganja
ciljno usmerjena pomoč družinam z najnižjimi dohodki	pomaga le ožji skupini; večina družin je v 4.-7. razredu
omejen vpliv na javne finance	ne odpravi skokov med razredi
administrativno preprosto – sprememba lestvice	ob rasti plač se učinek ponovno izniči, če ni usklajevanja

Scenarij 2 - Varovalni pas med razredi

Uvedba varovalnega pasu, pri katerem minimalno preseganje dohodkovnega praga ne povzroči takojšnjega prehoda v višji plačilni razred.

Zakaj to sploh je težava: pri ceni programa 675,71 € prehod iz 6. v 7. razred (43 % → 53 %) pomeni 67,57 € več na mesec, čeprav se dohodek na člana poveča lahko le za en evro – iz 858,67 € na 858,68 €. Pri višjih cenah programa je skok še večji: pri 832,04 € (Litija) znaša 83,20 €.

Prednosti	Slabosti in tveganja
odpravi nesorazmerne skoke pri majhni spremembi dohodka	zahteva novo pravno konstrukcijo in bolj zapleten izračun
večja predvidljivost za družine in manjši občutek nepravilnosti	učinek na javne finance je odvisen od širine pasu
zmanjša odvrtačilni učinek pri odločitvi za višjo plačo ali dodatno delo	lahko ustvari nove mejne primere na robu pasu

Scenarij 3 - Samodejno usklajevanje dohodkovnih pragov

Redno usklajevanje dohodkovnih mej z rastjo plač ali z vnaprej določenim indeksom, podobno kot velja za druge socialne transferje.

Prednosti	Slabosti in tveganja
prepreči, da bi rast plač brez rasti kupne moči družine potisnila v višji razred	ob visoki inflaciji poveča stroške proračuna
večja stabilnost sistema in manj potrebe po občasni zakonodajnih posegih	izgubi se možnost političnega tehtanja ob vsaki uskladitvi
predvidljivost za občine pri načrtovanju proračunov	izbira indeksa je sama po sebi politična odločitev

Scenarij 4 - Celovita revizija sistema

Preučitev, ali sedanja delitev pristojnosti (državna lestvica, lokalna cena) še najbolje dosega svoj namen, ali pa bi bile smiselne širše spremembe načina subvencioniranja predšolske vzgoje – na primer omejitev plačila kot deleža dejanskega stroška po danskem modelu ali enotna nacionalna

zgornja meja po finskem oziroma češkem modelu.

Prednosti	Slabosti in tveganja
odpravi vzrok, ne le posledice – enaka odločba bi pomenila enako položnico	največji poseg, potrebna široka razprava in soglasje
možna poenostavitev za starše in vrtce	poseg v finančno avtonomijo občin
omogoča uskladitev z uveljavljenimi evropskimi modeli	fiskalni učinek brez podrobnih izračunov ni znan

STALIŠČE INŠTITUTA

IDP nobenega od teh scenarijev ne priporoča kot edine pravilne rešitve. Namen njihove objave je, da se o njih razpravlja na podlagi preverjenih podatkov in ne na podlagi posameznih primerov iz medijev. Pred odločitvijo o kateremkoli od njih bi bilo treba pripraviti natančen fiskalni izračun na mikropodatkih o dohodkih družin, do katerih inštitut nima dostopa.

10. Omejitve raziskave

Raziskava ima naslednje omejitve, ki jih navajamo izrecno, da jih bralec lahko upošteva pri uporabi podatkov:

- Za točnost cen v uradnem registru MVI odgovarjajo vrtci sami. Podatki so bili pridobljeni 28.–29. julija 2026; cene se spreminjajo s sklepi občinskih svetov, zato je pri vsakem vnosu naveden datum veljavnosti.
- Cena v registru je pri 502 vrtcih od 913 objavljena, pri preostalih ne. Regionalna povprečja so zato izračunana le iz vrtcev z objavljeno ceno in niso tehtana s številom otrok.
- Cene za Ljubljano in Maribor izhajajo iz občinskih sklepov, ne iz registra. Ljubljanski sklep je iz leta 2023 in bi ga bilo pred nadaljnjo uporabo treba znova preveriti pri občini.
- Porazdelitve družin po dohodkovnih razredih nismo mogli pridobiti. Ta podatek ni objavljen v strojno berljivi obliki; brez njega ni mogoče izračunati fiskalnega učinka predlaganih scenarijev.
- Prav tako ni bilo mogoče pridobiti čistega podatka o javnih izdatkih izključno za vrtce – razpoložljiva statistika (Eurostat, COFOG) združuje predšolsko in osnovnošolsko izobraževanje.
- Kalkulator in primeri ne upoštevajo premoženja, fiktivnega dohodka, občinskih olajšav, rezervacij in odsotnosti. Zato so izračuni informativni in se od odločbe CSD lahko razlikujejo.
- Evropska primerjava temelji na opisih omrežja Eurydice. Pri Avstriji in Nemčiji enotnega nacionalnega podatka ni, ker sta zvezni državi; podatki za Hrvaško so bili najšibkeje dokumentirani.

11. Zaključek

Slovenski sistem plačila vrtca ima dve lastnosti, ki ju je treba presoјati ločeno. Prva je socialna razporeditev bremena: lestvica devetih razredov z zgornjo mejo 77 % pomeni, da družine z najnižjimi dohodki vrtca ne plačajo, oprostitev za drugega in tretjega otroka pa je med velikodušnejšimi v Evropi. V tem delu sistem deluje in tega ne gre spregledati.

Druga lastnost je razpolovljena pristojnost: lestvico določa država, ceno programa pa občina. Posledica je, da ista odločba pomeni različno položnico v različnih občinah – pri razliki 457,40 € med najvišjo in najnižjo ceno programa je to za družino z enakim dohodkom lahko več kot 350 € razlike na mesec. To ni napaka izvajanja, temveč posledica same zasnove sistema, zato je tudi ni mogoče odpraviti brez politične odločitve.

Tretja ugotovitev pa je najmanj zahtevna za popravilo in hkrati najbolj nepričakovana: sistem, ki je zasnovan tako, da lokalne cene lahko primerjamo, tega v praksi ne omogoča, ker je uradni register za več kot polovico vrtcev prazen. Za to ni potrebna sprememba zakona, temveč vpis podatka, ki v vsaki občini že obstaja.

Kaj bi si starš zaslužil vedeti

Če po branju te raziskave starš ve, (1) da plača odstotek in ne celotne cene, (2) da je odločilen dohodek na družinskega člana in ne skupni dohodek, (3) da se otroški dodatek v ta dohodek šteje, (4) da brez vloge plača 77 % in ne polne cene, (5) da mora spremembe javiti sam in jih dokazati ter (6) kje najde ceno programa svoje občine – potem je ta raziskava dosegla svoj

namen.

NAMESTO PRIPOROČILA

IDP ostaja nevtralen raziskovalni inštitut. Ta dokument ne zagovarja nobene od predstavljenih smeri, temveč ponuja podatkovno podlago, na kateri lahko o njih razpravljajo starši, občine, novinarji in odločevalci – vsak s svojega izhodišča.

Viri

1. Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS) – zlasti 7., 10., 12., 13., 15., 16., 17., 18. in 19. člen.
2. Zakon o vrtcih (ZVrt) – zlasti 31. člen (oblikovanje cen programov).
3. Pravilnik o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 129/2006, s spremembami 79/2008 in nasl.).
4. Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.
5. Pravilnik o načinu upoštevanja dohodkov pri ugotavljanju upravičenosti do pravic iz javnih sredstev.
6. Pravilnik o načinu ugotavljanja premoženja in njegove vrednosti pri dodeljevanju pravic iz javnih sredstev.
7. Odredba o uskladitvi mej dohodkov za letne pravice za leto 2026.
8. Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje: Evidenca zavodov in programov (register cenikov vrtcev in prostih mest). Pregled vseh 212 občin in 913 vrtcev, opravljen 28.–29. julija 2026.
9. Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje: Sklep o določitvi povprečnih cen istovrstnih programov na dan 1. 9. 2025.
10. Portal GOV.SI: Znižano plačilo vrtca; Vpis otroka v vrtec (Ministrstvo za demografijo, družino in socialne zadeve; Ministrstvo za izobraževanje, znanost in mladino).
11. Mestna občina Ljubljana: Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih MOL (2023).
12. Mestna občina Maribor: Sklep o določitvi cen programov javnih vrtcev na območju MOM (Medobčinski uradni vestnik št. 10, 29. 5. 2026).
13. Eurostat: educ_uoe_enrp01 (vključenost v predšolsko vzgojo), earn_mw_cur (minimalna plača), prc_hicp_aind (inflacija), pridobljeno julija 2026.
14. Evropska komisija, omrežje Eurydice: nacionalni opisi izobraževalnih sistemov – poglavja o predšolski vzgoji za Avstrijo, Nemčijo, Dansko, Finsko, Češko in Hrvaško, dostopano julija 2026.
15. OpenStreetMap: meje statističnih regij Slovenije (NUTS 3), uporabljene za zemljevid v spletnem orodju.

O dokumentu

Raziskavo je pripravil Aleksandar Uglješić, direktor in ustanovitelj Inštituta za demografsko prihodnost. Dokument temelji na analizi javno dostopnih podatkov in veljavne zakonodaje. Namen je strokovna razlaga sistema plačila vrtcev in njegovega pomena za slovenske družine.

Spremljajoče spletno orodje z informativnim kalkulatorjem, zemljevidom in primerjavo občin je na voljo v razdelku Orodja na spletni strani inštituta. Baza cen je objavljena tudi v strojno berljivi obliki (CSV), da jo lahko preverijo in ponovno uporabijo drugi raziskovalci, novinarji in občine.

OPOZORILO

Vsi izračuni v tem dokumentu in v spletnem orodju so informativni. Končno višino plačila določi pristojni center za socialno delo z odločbo o znižanem plačilu vrtca na podlagi veljavne zakonodaje in podatkov iz uradnih evidenc, končni obračun pa izvede vrtec glede na veljavno ceno programa, dejansko prisotnost otroka in pravila občine.

Inštitut za demografsko prihodnost · Ulica 25. maja 21, 1270 Litija · info@demografskaprihodnost.si · demografskaprihodnost.si · Julij 2026

Priloga · Cene programov po občinah

Prikazane so občine z vsaj eno objavljeno ceno. Kjer je v občini več vrtcev z različnimi cenami, je navedena najnižja objavljena cena za posamezno starostno obdobje. Popolna zbirka po posameznih vrtcih je na voljo v datoteki IDP_cene_vrtcev_po_obcinah.csv.

Občina	1. obd.	2. obd.	velja od	Občina	1. obd.	2. obd.	velja od
Ajdovščina	635,83	464,43	1.9.2023	Moravske Toplice	627,45	627,45	1.5.2026
Apače	807,33	615,59	1.5.2026	Moravče	724,32	519,38	1.9.2025
Benedikt	762,74	574,45	1.12.2025	Mozirje	733,93	561,14	1.12.2025
Bistrica Ob Sotli	723,42	723,42	1.6.2026	Muta	659,53	506,36	1.5.2026
Bled	797,98	—	1.9.2025	Naklo	728,75	—	1.6.2026
Bloke	—	552,39	1.9.2025	Nazarje	528,77	405,67	1.5.2025
Bohinj	—	573,52	1.11.2025	Nova Gorica	793,74	572,21	1.5.2025
Borovnica	865,16	652,71	1.3.2026	Novo Mesto	743,15	526,78	1.6.2026
Bovec	—	510,65	1.10.2025	Odranci	768,81	658,59	1.6.2026
Braslovče	—	578,49	1.5.2026	Oplotnica	683,06	504,39	1.3.2025
Brda	844,02	646,92	1.10.2025	Ormož	727,98	573,33	1.3.2026
Brezovica	812,79	536,46	1.3.2025	Pesnica	676,44	516,35	1.1.2026
Brežice	878,12	596,95	1.4.2026	Piran	683,08	538,74	1.4.2023
Cankova	528,77	528,77	1.5.2025	Pivka	881,21	558,15	1.5.2025
Celje	691,63	488,97	1.7.2026	Podlehnik	686,43	570,02	1.3.2026
Cerknica	807,84	—	1.7.2026	Podvelka	831,49	679,07	1.4.2026
Cerkno	849,99	618,99	1.4.2026	Poljčane	683,06	504,39	1.3.2025
Cerkvenjak	689,23	552,85	1.1.2026	Polzela	720,13	624,69	1.2.2026
Cirkulane	823,08	709,91	1.10.2025	Postojna	785,92	565,59	1.1.2026
Destrnik	761,85	562,06	1.9.2025	Prebold	804,79	655,12	1.5.2026
Divača	773,27	—	1.4.2026	Preddvor	729,86	560,64	1.4.2025
Dobje	690,25	559,38	1.6.2025	Prevalje	689,86	595,27	1.1.2026
Dobrna	803,83	638,42	1.6.2026	Ptuj	770,57	531,37	1.1.2026
Dobrovnik	651,01	532,32	1.12.2025	Puconci	682,71	682,71	1.9.2025
Dol Pri Ljubljani	—	555,14	1.7.2025	Radenci	724,93	455,42	1.1.2026
Dolenjske Toplice	798,01	586,91	1.4.2026	Radeče	787,17	584,92	1.12.2024
Domžale	863,64	596,55	1.6.2026	Radlje Ob Dravi	745,55	502,02	1.6.2026
Dornava	661,98	500,92	1.7.2026	Radovljica	817,65	625,81	1.5.2026
Dravograd	726,69	536,66	1.1.2026	Rače-Fram	752,91	569,02	1.1.2026
Gorenja Vas-Poljane	741,38	552,11	1.3.2026	Renče-Vogrsko	796,91	555,11	1.12.2025
Gorišnica	697,25	526,37	1.7.2025	Rečica Ob Savinji	733,93	561,14	1.12.2025
Gorje	785,35	562,86	1.9.2025	Ribnica	803,35	599,19	1.4.2026
Gornja Radgona	—	633,76	1.7.2026	Ribnica Na Pohorju	739,89	530,65	1.3.2026
Gornji Grad	580,01	527,68	1.4.2025	Rogatec	736,31	568,49	1.2.2026
Grad	480,69	480,69	1.10.2025	Rogašovci	650,67	650,67	1.1.2026
Grosuplje	827,89	616,43	1.12.2025	Ruše	747,63	562,31	1.11.2025

Občina	1. obd.	2. obd.	velja od	Občina	1. obd.	2. obd.	velja od
Hajdina	729,35	544,52	1.1.2026	Selnica Ob Dravi	794,16	—	1.5.2026
Horjul	—	—	1.5.2026	Semič	718,07	543,46	1.6.2025
Hoče-Slivnica	780,71	577,54	1.5.2026	Sevnica	801,59	—	1.12.2025
Hrastnik	798,77	588,08	1.7.2026	Sežana	773,27	—	1.4.2026
Hrpelje-Kozina	773,27	—	1.4.2026	Slovenj Gradec	752,47	555,34	1.1.2026
Idrija	817,42	619,71	1.1.2026	Slovenska Bistrica	683,06	504,39	1.3.2025
Ig	821,88	636,12	1.6.2026	Slovenske Konjice	752,76	571,99	1.5.2026
Ilirska Bistrica	626,71	425,62	1.11.2025	Sodražica	772,21	634,51	1.1.2026
Izola	655,55	493,96	1.1.2025	Solčava	643,37	481,77	1.4.2025
Jesenice	—	506,97	1.4.2026	Starše	787,21	548,04	1.9.2025
Jezersko	729,86	560,64	1.4.2025	Straža	706,24	493,37	1.7.2025
Juršinci	655,38	522,82	1.5.2025	Sv. Trojica V Slov. Goricah	705,58	511,24	1.10.2025
Kamnik	827,89	616,43	1.11.2025	Sveta Ana	625,66	539,06	1.10.2025
Kanal	678,35	457,06	1.1.2025	Sveti Jurij Ob Ščavnici	745,52	565,91	1.1.2026
Kidričevo	721,83	539,99	1.6.2026	Tabor	778,66	529,68	1.11.2025
Kobarid	720,86	494,08	1.9.2024	Tišina	568,71	568,71	1.7.2026
Kobilje	—	—	—	Tolmin	691,77	534,42	1.4.2025
Komen	773,27	—	1.4.2026	Trbovlje	705,34	517,31	1.5.2025
Komenda	738,12	562,74	1.5.2026	Trebnje	755,66	612,01	1.5.2026
Kostanjevica Na Krki	795,91	564,48	1.9.2025	Trnovska Vas	720,49	555,04	1.9.2025
Kostel	—	—	—	Trzin	808,43	609,82	1.6.2026
Kozje	784,26	606,71	1.10.2025	Tržič	747,11	582,89	1.6.2026
Kočevje	793,23	658,73	1.6.2026	Turnišče	797,45	577,66	1.6.2026
Kranj	754,01	582,91	1.10.2025	Velenje	777,81	576,47	1.6.2026
Kranjska Gora	788,63	544,66	1.1.2026	Velika Polana	682,63	682,63	1.1.2026
Križevci	773,62	591,52	1.9.2025	Velike Lašče	764,66	599,92	1.9.2025
Krško	784,25	564,92	1.9.2025	Veržej	770,32	603,33	1.9.2025
Kungota	787,92	602,92	1.7.2026	Videm	742,05	518,89	1.12.2025
Kuzma	640,37	640,37	1.4.2025	Vipava	819,92	614,77	1.7.2026
Laško	710,26	565,89	1.1.2025	Vitanje	765,45	578,55	1.6.2026
Lenart	732,15	541,74	1.5.2026	Vojnik	763,48	556,64	1.6.2026
Lendava	734,57	553,12	1.3.2026	Vransko	701,85	595,27	1.11.2025
Litija	684,73	619,58	1.4.2026	Vrhnika	782,27	614,57	1.10.2025
Ljubljana	732,00	531,00	1.10.2023	Vuzenica	497,71	383,03	1.5.2025
Ljubno	647,43	541,92	1.1.2026	Zagorje Ob Savi	757,45	624,45	1.6.2026
Ljutomer	698,06	520,92	1.6.2023	Zavrč	658,32	601,41	1.3.2025
Log-Dragomer	800,84	611,84	1.9.2025	Zreče	—	573,64	1.5.2026
Logatec	840,47	612,78	1.5.2026	Črenšovci	696,41	594,72	1.1.2025
Lovrenc Na Pohorju	—	562,28	1.5.2026	Črna Na Koroškem	689,84	—	1.9.2025

Občina	1. obd.	2. obd.	velja od	Občina	1. obd.	2. obd.	velja od
Loška Dolina	891,51	637,95	1.1.2026	Črnomelj	788,21	571,56	1.12.2025
Loški Potok	760,23	654,99	1.1.2026	Šempeter-Vrtojba	711,78	475,37	1.9.2025
Lukovica	695,74	—	1.7.2025	Šentilj	578,95	443,36	1.1.2026
Luče	643,37	481,77	1.4.2025	Šentjernej	775,21	575,35	1.11.2025
Majšperk	763,73	595,67	1.1.2026	Šentjur	685,63	512,27	1.4.2025
Makole	683,06	504,39	1.3.2025	Šentrupert	801,23	587,27	1.6.2026
Maribor	769,65	616,35	29.5.2026	Šenčur	727,93	528,54	1.12.2025
Markovci	750,46	586,05	1.4.2026	Škocjan	712,28	—	1.11.2025
Medvode	—	572,23	1.1.2026	Škofja Loka	698,64	494,66	1.8.2025
Mengeš	807,77	616,52	1.6.2026	Šmarješke Toplice	787,59	610,47	1.6.2026
Metlika	781,36	559,73	1.1.2026	Šmartno Ob Paki	—	578,49	1.5.2026
Mežica	710,24	560,43	1.1.2026	Šmartno Pri Litiji	716,61	553,11	1.1.2026
Miklavž Na Dravskem Polju	802,35	—	1.11.2025	Štore	756,76	601,86	1.6.2026
Mirna	798,89	618,68	1.1.2026	Žalec	830,15	637,34	1.4.2026
Mirna Peč	723,39	513,69	1.12.2025	Železniki	579,43	462,57	1.11.2025
Mislinja	752,47	555,34	1.1.2026	Žetale	818,51	638,74	1.5.2026
Mokronog-Trebelno	778,86	539,01	1.9.2025	Žužemberk	641,36	491,49	1.1.2025

Občine, za katere cena v uradnem registru MVI ni objavljena (28): Ankaran, Beltinci, Cerklje Na Gorenjskem, Dobropolje, Dobrova-Polhov Gradec, Duplek, Gornji Petrovci, Hodoš, Ivančna Gorica, Koper, Miren-Kostanjevica, Murska Sobota, Osilnica, Podčetrtek, Ravne Na Koroškem, Razkrižje, Rogaška Slatina, Središče Ob Dravi, Sveti Andraž V Slov. Goricah, Sveti Jurij V Slov. Goricah, Sveti Tomaž, Vodice, Šalovci, Škofljica, Šmarje Pri Jelšah, Šoštanj, Žiri, Žirovnica.